Информация о результатах экспертизы

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Укрепление межнационального и межконфессионального согласия,   
поддержка и развитие языков и культуры народов   
Российской Федерации, проживающих на территории   
Ханты-Мансийского района, обеспечение социальной   
и культурной адаптации мигрантов, профилактика   
межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2022 – 2024 годы»

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с принятием постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ) и доведением проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» (далее – приложение 2) не заполнена графа 4 «Наименование порядка, номер приложения (при наличии)».

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Пояснительная записка к Проекту программы не содержит перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

В рамках экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента имущественных и земельных отношений.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района в лице отдела по организации профилактики правонарушений администрации района.

Соисполнителями муниципальной программы определены: комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района (подведомственные образовательные организации); администрация Ханты-Мансийского района (отдел по культуре, спорту и социальной политике).

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: укрепление единства народов Российской Федерации, проживающих на территории Ханты-Мансийского района, профилактика экстремизма в Ханты-Мансийском районе.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться посредством решения следующих задач:

1. Содействие развитию общественных инициатив, направленных на гармонизацию межэтнических отношений, укрепление позитивного этнического самосознания и обеспечение потребностей граждан, связанных с их этнической принадлежностью;

2. Содействие этнокультурному развитию народов, формированию общероссийского гражданского самосознания, патриотизма и солидарности;

3. Содействие поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и средства межнационального общения и языков народов России, проживающих в Ханты-Мансийском районе;

4. Успешная социальная и культурная адаптация мигрантов, противодействие социальной исключенности мигрантов и формированию этнических анклавов;

5. Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений, сведение к минимуму условий для проявлений экстремизма на территории Ханты-Мансийского района, развитие системы мер профилактики;   
и противодействия межэтнических, межконфессиональных конфликтов;

6. Реализация комплексной информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

7 Развитие духовно-нравственных основ и самобытной культуры российского казачества и повышение его роли в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района настоятельно рекомендует использовать при определении целей и задач муниципальной программы документы стратегического планирования, а именно: Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»; Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.03.2013 № 101-рп «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года»; постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.12.2016 № 473-п «О Стратегии реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2025 года». При формировании Проекта программы, перечисленные документы стратегического планирования использованы частично.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 2 516,7,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2022 год – 838,9 тыс. рублей;

2023 год – 838,9 тыс. рублей;

2024 год – 838,9 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября)*.

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию основных мероприятий и структурных элементов (мероприятий):

В рамках реализации основного мероприятия «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений» (1.) предусмотрена реализация мероприятий: «Реализация мероприятий, направленных на распространение и укрепление культуры мира и межнационального согласия на базе муниципальных учреждений, сохранение наследия русской культуры и культуры народов России» (1.1.);

«Конкурс лучших журналистских работ, способствующих формированию положительного представления о многонациональности Ханты-Мансийского района» (1.2.); «Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие национальных культур и национальных спортивных традиций» (1.3.); «Размещение на официальном сайте органа местного самоуправления Ханты-Мансийский район, в муниципальной газете, социальных сетях администрации Ханты-Мансийского района и подведомственных организаций и учреждений информации, направленной на укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений, в том числе информационных материалов об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов России, выдающихся деятелях разных национальностей» (1.4.).

В рамках реализации основного мероприятия «Профилактика экстремизма, обеспечение гражданского единства» (2.) предусмотрена реализация мероприятий: «Вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по социальной адаптации мигрантов, развитию межнационального и межконфессионального диалога, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости» (2.1.); «Освещение в средствах массовой информации вопросов противодействия радикальным религиозным течениям, профилактики экстремизма и терроризма» (2.2.); «Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие межкультурных коммуникаций и профилактику экстремизма в молодежной среде» (2.3.).

В рамках основного мероприятия «Развитие российского казачества» (3.) предусмотрена реализация мероприятий: «Сохранение и популяризация самобытной казачьей культуры» (3.1.); «Обеспечение участия российского казачества в воспитании подрастающего поколения» (3.2.).

Контрольно-счетная палата отмечает, что планирование бюджетных ассигнований на организацию культурно-массовых и спортивных мероприятий осуществляется с учетом единого комплексного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий, в рамках рассмотрения Проекта программы календарный план (проект) на 2022 год не предоставлен.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что на 2021 год единый календарный план культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий на официальном сайте Ханты-Мансийского района, так же не размещен (отсутствует). При этом, согласно постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 11.01.2017 № 2 «Об официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района», ответственным исполнителем за размещение в сети Интернет единого календарного плана культурных и спортивных мероприятий Ханты-Мансийского района является – отдел по культуре, спорту и социальной политике.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в рамках рассмотрения Проекта программы в качестве финансово-экономического обоснования расходов, где соисполнителем мероприятий определен – комитет по образованию (подведомственные учреждения) представлены сметы расходов на проведение мероприятий:

«Конкурс лучших журналистских работ, способствующих формированию положительного представления о многонациональности Ханты-Мансийского района» (1.2.) – 80,0 тыс. рублей (ежегодно) – средства запланированы на выдачу денежной премии лауреатам конкурса, количество участников – 70 человек, место проведения – г. Ханты-Мансийск, период - июнь 2022 года;

«Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие межкультурных коммуникаций и профилактику экстремизма в молодежной среде» (2.3.) – 383,9 тыс. рублей (ежегодно) – средства запланированы на проведение мероприятий «Проведение районного мероприятия «Самый дружный ИнтерКласс» - 134,9 тыс. рублей, количество участников – 150 человек, место проведения – г. Ханты-Мансийск, период проведения – апрель 2022 года, «Проведение районного мероприятия «Слет объединяйся» - 249,0 тыс. рублей, количество участников – 150 человек, место проведения – г. Ханты-Мансийск, период проведения – июнь 2022 года.

Детализация расходов на организацию и проведение мероприятий в рамках представленных смет не раскрыта, в этой связи установить обоснованность планируемых расходов не представилось возможным.

Возможные нарушения и замечания в части финансово-экономического обоснования (при наличии) будут отражены в заключении контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что запрет на проведение массовых мероприятий с участием различных групп лиц (групповых ячеек, классов, отрядов и иных), а также массовых мероприятий с привлечением лиц из иных организаций продлен ***до 1 января 2024 года***, согласно постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.11.2021 № 27 «О внесении изменения в пункт 3 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», таким образом возникнет необходимость корректировки бюджетных ассигнований в рамках реализации муниципальной программы.

Финансово-экономическое обоснование расходов, планируемых в размере 375,0 тыс. рублей, по мероприятиям ответственным исполнителем которых является администрация Ханты-Мансийского района (отдел по культуре, спорту и социальной политике) не предоставлено, что нарушает подпункт 5.3.1. пункта 5.3 раздела V постановления администрации Ханты-Мансийского района от 30.11.2017 № 356 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации Ханты-Мансийского района».

Возможные нарушения и замечания в части финансово-экономического обоснования (при наличии) будут отражены в заключении контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

Проектом программы предусмотрена реализация мероприятий с нулевым финансовым обеспечением. Контрольно-счетная палата предлагает: в случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, то соответствующий факт необходимо отразить в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что ответственным исполнителем не учтены рекомендации, изложенные в заключении от 23.08.2021 № 119-Исх-297 на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 337 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования Ханты-Мансийский район, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2019 – 2023 годы», в части корректировки наименования мероприятия: «Размещение на официальном сайте органа местного самоуправления Ханты-Мансийский район, в муниципальной газете, социальных сетях администрации Ханты-Мансийского района и подведомственных организаций и учреждений информации, направленной на укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений, в том числе информационных материалов об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов России, выдающихся деятелях разных национальностей».

Предлагалось наименование мероприятия изложить в иной редакции: «Размещение в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района материалов о гармонизации межнациональных отношений и развитию национальных культур в Ханты-Мансийском районе, в том числе информационных материалов об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов России, выдающихся деятелях разных национальностей» или «Систематическое размещение информации о мероприятиях, направленных на сохранение традиционных для России нравственных ориентиров, межнационального и межконфессионального согласия, а также приобщение молодежи к ценностям российской культуры, в том числе об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов России, выдающихся деятелях разных национальностей в районных средствах массовой информации и социальных сетях».

Контрольно-счетная палата предлагает Проект муниципальной программы дополнить соисполнителем – муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район», в части реализации мероприятий: «Размещение на официальном сайте органа местного самоуправления Ханты-Мансийский район, в муниципальной газете, социальных сетях администрации Ханты-Мансийского района и подведомственных организаций и учреждений информации, направленной на укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений, в том числе информационных материалов об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов России, выдающихся деятелях разных национальностей» (1.4.) и «Освещение в средствах массовой информации вопросов противодействия радикальным религиозным течениям, профилактики экстремизма и терроризма» (2.2.).

Показатели, Характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 (далее – решение Думы от 21.09.2018 № 341), по направлениям «Обеспечение безопасности населения» и «Создание нового культурного пространства и развитие культурного потенциала района».

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает, обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Учитывая Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» контрольно-счетная палата предлагает, целевой показатель 4 «Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в проектах и программах по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, поддержке и развитию языков и культуры народов Российской Федерации. Проживающих на территории Ханты-Мансийского района, обеспечению социальной и культурной адаптации мигрантов и профилактике экстремизма; тыс. чел.» скорректировать в части возраста молодых людей, указав до 35 лет.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.